

**Előterjesztő: Szitka Péter
elnök**

**Készítette: Novák Péter
ÖKO-MED System Bt. – műszaki
szakértő**

Tárgy: Javaslat a KEHOP-3.2.1-15-2017-00013 projekthez kapcsolódó döntések meghozatalára

Tisztelt Társulási Tanács!

A Sajó-Bódva Völgye és Környéke Hulladékkezelési Önkormányzati Társulás (a továbbiakban: Társulás) 2017-ben KEHOP-3.2.1 pályázati konstrukcióra pályázatot nyújtott be a Társulási Tanács 25/2016. (XII. 14.) határozata alapján. A pályázati lebonyolításra irányadó eljárásrend szerint a Társulás konzorciumi együttműködési megállapodást kötött az NFP Nonprofit Kft-vel. Pályázati kérelmünk befogásra került és pályázatunk megvalósítására „**Komplex hulladékgazdálkodási rendszer fejlesztése a Sajó-Bódva Völgye és Környéke Hulladékkezelési Önkormányzati Társulás területén, különös tekintettel az elkülönített hulladékgyűjtési, szállítási és előkezelő rendszerre**” címmel és KEHOP-3.2.1-15-2017-00013 azonosító számon támogatási szerződést kötöttünk.

Hatályos támogatási szerződés és hatályba lépése:

1. számú módosítás: 2017.03.24.

2. számú módosítás: 2019.04.08.

Támogatás összege: **2 199 986 594 Ft**

Összköltség: **2 503 323 856 Ft**

A projekt megvalósításának kezdete: 2016.12.29.

A projekt fizikai befejezésének határideje: **2020.11.28.**

A projekt keretén belül az elfogadott műszaki tartalom részét képezte a meglévő mechanikai előkezelő mű technológiai bővítése. A technológiai bővítésre vonatkozó műszaki fejlesztési javaslat részeként feltételeztük, hogy a Társulás KEOP-1.1.1/2F-09-2011-0005 projektje során kiépített mechanikai előkezelő mű és ezen projektben vállalt indikátorok teljesíthetőségének nem merülnek fel objektív, a Társulástól független akadályai. A mechanikai előkezelő művet abban az esetben lehet üzemeltetni, amennyiben az előkezelő műben keletkező energetikailag hasznosítható anyagok (hulladék formában RDF, terméké minősítve ún. SRF) folyamatos kiszállítása és erőműben, valamint cementgyárban történő hasznosítása megvalósítható.

Az elmúlt évek során a mechanikai előkezelő műben előállított anyagok hasznosítási lehetőségei romlottak.

- A hasznosítási feladatok koordinációja jogszabályi változás alapján az NHKV Zrt-hez kerültek át a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény módosítása és a módosítás alapján hatályba lépő végrehajtási rendeletei alapján (69/2016. (III. 31.) Korm. rendelet, 13/2016. (V. 24.) NFM rendelet)
- A Társulás, a közszolgáltató és a közszolgáltató alvállalkozója az RDF/SRF anyagáramok fölött nem rendelkezhet, azok kezelési helyét, időpontjait nem határozhatja meg.
- Az NHKV Zrt. időszakosan ún. bizományosi rendszert épített ki, azonban a hazai hasznosítói kapacitások nem bővültek, az RDF/SRF anyagok kezelésének megszervezését az NHKV Zrt. fenntartható módon nem biztosította és jelenleg sem biztosítja az ország hulladékgazdálkodási rendszerei tekintetében.
- Az NHKV Zrt. egyes időszakokban az RDF/SRF hasznosítást akkor engedélyezte volna, ha a kezelési költség és a kezelő telephelyhez való távolság nem haladja meg az NHKV Zrt. által megadott mértéket (legfeljebb 8.000,-Ft/tonna kezelési díj, legfeljebb 21,Ft/km szállítási díj, legfeljebb 80 km szállítási távolság). Ezen feltételeket a Társulás illetékességi területén keletkező RDF és SRF esetében lehetetlen volt teljesíteni, mivel az NHKV Zrt. által előírt feltételeknek megfelelő kezelő létesítmény nem érhető el sem Magyarországon, sem a környező országokban (lásd NKHV 24988-1/2019 iktatószámú levelét).
- Az NHKV Zrt. 2017-2020. között több országos RDF hasznosítási tendert hirdetett meg, azonban esetleges eredményes tenderek után sem kerülhetett volna sor folyamatos kiszállításra telephelyeinkről, nem volt lehetőség a keletkező RDF NHKV Zrt-n keresztüli hasznosítására, vagy saját hatáskörben az RDF anyagáramok energetikai hasznosítónál történő hasznosításáról.
- 2016-tól egészen 2020.02.27-ig összesen 9473 tonna RDF hasznosítására került sor, ez a mennyiség ezen időszakokra vonatkozóan a teljes elméleti kapacitás 15-25%-át teszi ki.

- A hulladékkezelési közszolgáltatás finanszírozási szintje és a közszolgáltatókat az elvégzett szolgáltatások után megillető díjak rendszeres késedelmes fizetése változatlanul elégtelen a fenntartható működés biztosításához, mely egyben nem teszi lehetővé az RDF / SRF anyagok tervezhető termelését és hasznosítását.
- A Társulás tulajdonában álló hulladékkezelő telephelyén korlátozottan állnak rendelkezésre tároló kapacitások, nincs lehetőség a termelt RDF bizonytalan ideig történő tárolására sem minőségi, sem hulladékgazdálkodási, sem hatósági engedélyek előírásai okán.
- A hasznosítások elmaradásának okán Társulásunk KEOP-1.1.1/C/13-2013-0015 projektjében vállalt ártalmatlanításra kerülő hulladékok mennyisége ill. energetikailag hasznosított települési hulladékok mennyisége indikátorok tekintetében a vállalások teljesítése egyelőre nem lehetséges.

A bemutatott helyzet okán jelenleg nem látszik biztosítottak, hogy a mechanikai előkezelő mű üzemeltetése gazdaságosan, folyamatos haszonanyag kiszállítás mellett valósuljon meg. Ennek következménye, hogy a mechanikai előkezelő mű további technológiai bővítése, bálátároló szín építése jelenleg a Társulás számára műszaki-gazdasági hátrányt jelentene, mivel olyan beruházások megvalósítására kerülne sor, mely a fennálló gazdasági-jogi-műszaki feltételek mellett előre láthatólag előnytelen lenne.

Műszaki és jogi szakértők bevonásával megvizsgálásra került, hogy a kivitelezési szerződés módosítása lehetséges-e úgy, hogy a kivitelezési munkákból a mechanikai előkezelő és bálátároló szín kivitelezését elhagyjuk és csak az így csökkentett műszaki tartalmat valósítjuk meg. Ez mind a támogatási, mind a kivitelezési szerződés, valamint a konzorciumi megállapodás módosítását tenné szükségessé.

A Kbt. 141.§ (6) bekezdése a következőket rögzíti a kivitelezési szerződés módosításának feltételei tekintetében:

(6) A (2) és (4) bekezdésben szabályozott eseteken kívül, a szerződés új közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül akkor módosítható, ha a módosítás nem lényeges. A szerződés módosítása lényeges, ha az eredeti szerződéses feltételektől lényegesen eltérő érdemi feltételeket határoz meg. A módosítást mindig lényegesnek kell tekinteni, ha

a) olyan feltételeket határoz meg, amelyek ha szerepeltek volna a szerződéskötést megelőző közbeszerzési eljárásban, az eredetileg részt vett ajánlattevőkön (részvételre jelentkezőkön) kívül más ajánlattevők (részvételre jelentkezők) részvételét vagy a nyertes ajánlat helyett másik ajánlat nyertességét lehetővé tették volna;

b) a módosítás a szerződés gazdasági egyensúlyát a nyertes ajánlattevő javára változtatja meg; vagy

c) a módosítás a szerződés tárgyát az eredeti szerződésben foglalt ajánlattevői kötelezettséghez képest jelentős új elemre terjeszti ki.

A Kbt. 141.§ (6) a) bekezdésében foglalt feltételek fennállása nem garantálható, így szakmai álláspontunk esetén a szerződés módosításának jogszerűsége bizonytalan.

Fentiek okán javasoljuk, hogy a KEHOP-3.2.1 projekt keretén belül a Colas Alterra Zrt-vel 2019.06.27-én megkötött és állami többlet forrás biztosításának hiánya okán jelenleg még nem hatályos kivitelezési szerződést lehetetlenülésre hivatkozással a Társulás mondja fel és a vonatkozó jognyilatkozat megtételére a Társulás Elnökét hatalmazza fel a Társulási Tanács.

Az NFP Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Kft-vel megkötött Konzorciumi Megállapodás 3.2. pontjának 4. francia bekezdése értelmében a végső kedvezményezett, azaz a Társulás köteles tájékoztatni a Konzorciumvezetőt, azaz az NFP Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Kft-t, ha a Projekt keretében általa vállalt tevékenység megvalósítása akadályba ütközik, meghiúsul, vagy késedelmet szenved, illetve bármely olyan körülményről, amely a Projekt megvalósítását akadályozza.

A fentiek értelmében a Társulásnak a jognyilatkozatok megtétele előtt tájékoztatnia kell a Konzorciumvezetőt, illetve a szerződések módosítását is a Konzorciumvezetőnek kell kezdeményeznie.

A Colas Alterra Zrt-vel megkötött kivitelezési szerződés 4.1 pontja alapján a kivitelezőnek 20 hónapja van teljesíteni a kivitelezési feladatait. A hatályos Támogatási Szerződés és annak 2. számú módosítása alapján a projekt fizikai megvalósítására rendelkezésre álló határidő 2020. november 28. napja, a kivitelezési szerződés alapján viszont 2020.03.01-es hatálya lépés esetén is 2022. november 30-as projekt megvalósítási határidő lenne szükséges. A projekt támogatási szerződésének módosítása nem garantálható, és a Támogatási Szerződés által meghatározott megvalósítási időtartamot meghaladó szerződések tekintetében támogatás sem biztosítható, így a Társulás részéről a szükséges fedezet sem lenne garantálható.

A szerződés felmondása tekintetében vizsgálandó továbbá, hogy a Colas Alterra Zrt. a kialakult helyzetre tekintettel a szerződés közös megegyezéssel történő megszüntetésében együttműködő partner tud-e lenni, e kérdésben egyeztetések kezdeményezése javasolt.

Amennyiben a kivitelezési szerződés megszüntetésére sor kerül, úgy javasoljuk, hogy a projekt keretén belül jelentkező maradványértékek terhére az eredetileg tervezett műszaki tartalom racionalizálása mellett zöldhulladék gyűjtő edényzetek beszerzésére kerüljön sor, a pályázat megvalósíthatósági tanulmányának módosítása és a Támogatási Szerződés módosítása után, tekintettel arra, hogy a korábban benyújtott KEHOP-3.1.2. pályázati konstrukció keretében benyújtott zöldhulladék gyűjtő edényzetek beszerzésére vonatkozó pályázat kimenetele bizonytalan, így amennyiben ezen projekt keretében jóvá hagyásra kerülne a műszaki tartalom módosítás az edényzetek beszerzése is hamarabb valósulhatna meg.

Összefoglaló javaslatunk, hogy a Társulási Tanács adjon felhatalmazást a projekt kapcsán arra, hogy a Társulás Elnöke:

1. a Projekt lebonyolításában résztvevő Konzorciumvezető NFP Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Kft. felé jelezze a fentiekben leírtakat,
2. az NFP Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Kft.-vel történt egyeztetést és jóváhagyást követően a Colas Alterra Zrt.-vel egyeztetést kezdeményezzen a kivitelezési szerződés közös megegyezéssel történő felmondása tárgyában,
3. szakértők bevonásával vizsgálja meg a kivitelezési szerződés módosításának lehetőségét a mechanikai előkezelő és bálátároló szín kivitelezési körből történő elhagyása tárgyában,
4. a projekt keretén belül esetlegesen felszabaduló források esetén zöldhulladék gyűjtő edények beszerzése érdekében kezdeményezze a projekt műszaki tartalmának módosítását, és ezzel egyidejűleg a projekt kapcsán megkötött szerződések módosítását.

Tisztelt Társulási Tanács!

A fentiek alapján javasolom az előterjesztés megvitatását és a határozati javaslat elfogadását.

Kazincbarcika, 2020. március 5.

Határozati Javaslat
a Sajó-Bódva Völgye és Környéke Hulladékkezelési Önkormányzati Társulás
Társulási Tanácsának _____/2020. (III. 5.) határozata
Javaslat a KEHOP-3.2.1-15-2017-00013 projekthez kapcsolódó döntések meghozataláról

A Sajó-Bódva Völgye és Környéke Hulladékkezelési Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa az előterjesztést megtárgyalta és az alábbi határozatot hozza:

1. A Társulási Tanács felhatalmazza a Társulás Elnökét, hogy a kialakult helyzetről tájékoztassa az NFP Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Kft-t, és kezdeményezzen egyeztetést, valamint kérje annak jóváhagyását.

Felelős: **Szitka Péter**
 elnök

Határidő: 2020. március 5., illetve értelemszerűen

2. A Társulási Tanács felhatalmazza a Társulás Elnökét, hogy az NFP Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Kft-vel történt egyeztetést követően, és a jóváhagyás birtokában kezdeményezzen egyeztetést a Colas Alterra Zrt-vel a KEHOP-3.2.1 projekt keretén belül megkötött kivitelezési szerződés közös megegyezéssel történő megszüntetése, illetve közös megegyezéssel történő módosítása tárgyában.

Felelős: **Szitka Péter**
 elnök

Határidő: 2020. március 5., illetve értelemszerűen

3. Amennyiben a Colas Alterra Zrt. a szerződés közös megegyezéssel történő megszüntetését, illetve módosítását elutasítja, úgy a Társulás felhatalmazza a Társulás Elnökét, hogy a kivitelezési szerződést lehetetlenülésre hivatkozással felmondja.

Felelős: **Szitka Péter**
 elnök

Határidő: 2020. március 5., illetve értelemszerűen

4. A Társulási Tanács felhatalmazza a Társulás Elnökét, hogy a KEHOP-3.2.1-15-2017-00013 projekt műszaki tartalmának felülvizsgálatára és ennek részeként zöldhulladék gyűjtő edények beszerzésére vonatkozó javaslatát az Irányító Hatóság, az NHKV Zrt. és az NFP Nonprofit Kft. részére előterjessze.

Felelős: **Szitka Péter**
 elnök

Határidő: 2020. március 5., illetve értelemszerűen